

P R O T O K Ó Ł nr XX/2020
z XX sesji Rady Gminy Czarny Dunajec
odbytej w sali widowiskowej Centrum Kultury
i Promocji Gminy Czarny Dunajec
w dniu 27 kwietnia 2020 roku

Sesja rozpoczęła się o godzinie 10⁰⁰ i trwała do godziny 11⁰⁰.
Na ogólny skład 21 Radnych w sesji udział brało 20 Radnych.

W sesji nie uczestniczył Wiceprzewodniczący Rady Gminy – Bartłomiej Bukowski, który wcześniej usprawiedliwił swoją nieobecność.

Lista obecności Radnych - stanowi załącznik nr 1 do protokołu.

Ponadto w sesji uczestniczyli :

Marcin Ratułowski - Wójt Gminy, Jarończyk Michał - Sekretarz Gminy, Skarbnik Gminy – Monika Styrzczała.

Przewodniczący Rady– Pan Czepiel Tadeusz o godz. 10⁰⁰ otworzył **XX Nadzwyczajną Sesję Rady Gminy** zwołaną na wniosek Wójta Gminy – zgodnie z art. 20 ust. 3 u. s. g. Powitał Wójta Gminy, Sekretarza Gminy, Panią Skarbnik Gminy, radnych i obsługę sesji Rady. Stwierdził, iż w sesji udział bierze 20 radnych, co wobec ustawowego składu Rady wynoszącego 21 osób stanowi kworum pozwalające na podejmowanie prawomocnych decyzji. Nawiązując do projektu porządku obrad Przewodniczący Rady zwrócił się z pytaniem w sprawie ewentualnych zmian do załączonego przez Wójta Gminy porządku obrad. Ze strony Rady nie padły żadne zmiany do zaproponowanego porządku obrad, w związku z czym porządek obrad poddany został pod jawne głosowanie, w wyniku którego został przyjęty jednogłośnie, przy 20 głosach „za” w poniższym brzmieniu :

1. Otwarcie sesji i stwierdzenie prawomocności obrad.
2. Przyjęcie porządku obrad.
3. Przyjęcie protokołu z XIX sesji Rady Gminy.
4. Podjęcie uchwały w sprawie zmiany budżetu gminy na 2020 rok, oraz zmiany Uchwały Nr XV/152/2019 Rady Gminy Czarny Dunajec, z dnia 30 grudnia 2019 roku w sprawie budżetu Gminy Czarny Dunajec na rok 2020.
5. Podjęcie uchwały w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Czarny Dunajec na lata 2020 -2031.
6. Podjęcie uchwały w sprawie udzielenia pomocy finansowej na rzecz Powiatu Nowotarskiego (Ciche – Dzianisz).
7. Podjęcie uchwały w sprawie wprowadzenia ulg i zwolnień z podatku od nieruchomości: gruntów, budynków i budowli związanych z wprowadzeniem działalności gospodarczej, wskazanym grupom przedsiębiorców, których płynność finansowa ulega pogorszeniu w związku z ponoszeniem negatywnych konsekwencji ekonomicznych z powodu COVID-19.
8. Zakończenie obrad sesji.

Protokół z przeprowadzonego jawnego głosowania – stanowi zał. nr 2 do protokołu.

Ad. pkt. 3. Z protokołem z XIX sesji Rady Gminy zapoznał się **radny Mardula Kazimierz** stwierdził, że protokół zawiera szczegółowy zapis przebiegu obrad sesji, wniosł o jego przyjęcie bez czytania,

W związku z tym, że pozostali radni nie wnosili zastrzeżeń do protokołu – Przewodniczący poddał przyjęcie protokołu pod głosowanie, w wyniku którego **protokół z XIX sesji Rady został przyjęty jednogłośnie, przy 20 głosach „za” bez czytania.**

Protokół z przeprowadzonego imiennego głosowania – stanowi zał. nr 3 do protokołu.

Ad. pkt. 4. Propozycję zmiany budżetu gminy na 2020 rok przedłożyła **Skarbnik Gminy – Monika Styrzula.**

Po stronie dochodów zmiany dotyczyły :

Dział 756- zmniejszenie dochodów z tytułu wpływów z podatku od nieruchomości w wysokości 168.662,00 zł (zwiększenie zwolnień z podatku z tytułu trwającej epidemii COVID-19), oraz z tytułu wpływów z podatku dochodowego od osób fizycznych o kwotę 3.309,000 zł (informacja z Ministerstwa Finansów o ostatecznej kwocie na 2020 r.).

Dział 758 – zwiększenie kwoty subwencji oświatowej na 2020 rok o kwotę 189.151,00 zł – na podstawie informacji z Ministerstwa Finansów. Zwiększenie kwoty dochodów o kwotę 1.721,04 zł z przeznaczeniem na sfinansowanie wydatków poniesionych w 2019 r. Zmiana zgodna z otrzymaną Decyzją Ministra Finansów z dn. 9 marca 2020 r. oraz wnioskiem Wydziału Spraw Obywatelskich i Cudzoziemców z dnia 3 lutego 2020 r.

Dział 801 – zwiększenie dochodów o kwotę 2.820,00 zł, z tytułu dotacji celowej z budżetu państwa na realizację zadań w zakresie wychowania przedszkolnego w roku 2020 (przeliczenie kwoty ostatecznej). Zwiększenie kwoty dotacji z tytułu przyznania dofinansowania w postaci grantu w wysokości 80.000,00 zł w ramach Programu Operacyjnego Polska Cyfrowa na lata 2014 -2020.

Ogółem zwiększenie dochodów nastąpiło o kwotę 101.721,04 zł.

Po stronie wydatków zmiany dotyczyły następujących zadań :

Rozdział 60017- zwiększenie kwoty wydatków na realizację projektu „Odkrywanie przez udostępnianie- poznajemy dziedzictwo pogranicza Polski i Słowacji” o kwotę 20.000,00 zł, wyższa kwota na wykonanie ścieżki po przetargu (wydatek niekwalifikowany).

Rozdział 75023 – zwiększenie planu wydatków w związku z wpływem rozliczenia z lat ubiegłych kwota 1.721,04 zł.

Rozdział 80101 - zwiększenie planu wydatków w związku z otrzymaniem dofinansowania do zakupu laptopów dla szkół w wysokości 80.000,00 zł. (dofinansowanie z Programu Operacyjnego Polska Cyfrowa na lata 2014 -2020).

Załącznik Nr 3 do uchwały dotyczył łącznej kwoty wydatków zaplanowanych w roku bieżącym na profilaktykę przeciwdziałania alkoholizmowi i zwalczaniu narkomanii w roku 2020.

W ramach złożonej zmiany budżetu radny Tomasz Turski w związku z otrzymaniem dofinansowania w wysokości 80.000 zł z przeznaczeniem na zakup laptopów dla szkół chciał uzyskać informację jaki był wkład własny gminy oraz w jaki sposób zostaną rozdysponowane.

Skarbnik Gminy ustosunkowując się stwierdziła, że dofinansowanie pochodziło z „Programu Operacyjnego Polska Cyfrowa na lata 2014-2020” i stanowiło 100% finansowania. Dodatkowo gmina posiada zabezpieczenie finansowe w wysokości 30.000 zł na zakup komputerów, przy częściowym udziale finansowym szkół z terenu gminy, pochodzącym z zaoszczędzonych środków finansowych. Laptopy zostały przeznaczone zarówno dla uczniów jak i też nauczycieli.

Więcej pytań nie było, po przedstawieniu pozytywnej opinii wyrażonej przez Komisję Rozwoju Budżetu i Spraw Statutowych - przystąpiono do podjęcia uchwały.

Rada Gminy w obecności 20 radnych biorących udział w posiedzeniu – 20 głosami „za” podjęła **Uchwałę Nr XX/ 193/2020 w sprawie zmiany budżetu gminy na 2020 rok, oraz zmiany Uchwały Nr XV/152/2019 Rady Gminy Czarny Dunajec, z dnia 30 grudnia 2019 roku w sprawie budżetu Gminy Czarny Dunajec na rok 2020**, która wraz z protokołem z przeprowadzonego głosowania- stanowi zał. nr 4 do niniejszego protokołu.

Ad. pkt. 5. Konsekwencją dokonanej zmiany budżetu gminy na 2020 rok była również zmiana Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy polegająca na zmianie kwot dochodów, wydatków budżetu oraz :

- 1) zwiększeniu wartości zadania pn. „Projekt chodnika w miejscowości Ciche” o kwotę 121.000 zł i wydłużenie okresu realizacji do 2022 roku.
- 2) zwiększeniu wartości zadania pn. „ Odkrywanie przez udostępnienie- poznajemy dziedzictwo pogranicza Polski i Słowacji” o kwotę 20.000 zł.

Po przedstawieniu pozytywnej opinii wydanej przez Komisję Rozwoju Budżetu i Spraw Statutowych w ramach procedowania niniejszej uchwały głos zabrał :

radny Paweł Dziubek pytając o powód zwiększenia wartości zadania o kwotę 121.000 złotych na projekt chodnika w miejscowości Ciche.

Skarbnik Gminy poinformowała, że projektowanie chodnika odbywać się będzie w latach 2021-2022. Przedsięwzięcie wcześniej zostało wprowadzone do Wieloletniej Prognozy Finansowej ale w związku z kolejnym etapem projektowania, w celu uzupełnienia w całości chodnika w miejscowości Ciche „Do Grapy” koniecznym staje się zwiększenie się wartości zadania w poszczególnych latach.

Rada Gminy w obecności 20 radnych biorących udział w posiedzeniu – 20 głosami „za” podjęła **Uchwałę Nr XX/ 194/2020 w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Czarny Dunajec na lata 2020-2031**, która wraz z protokołem z przeprowadzonego głosowania- stanowi zał. nr 5 do niniejszego protokołu.

Ad. pkt. 6. Pomoc finansowa dla Powiatu Nowotarskiego przeznaczona była na opracowanie dokumentacji na rozbudowę drogi powiatowej Ciche- Dzianisz w miejscowości Ciche. Środki w wysokości 121.000 złotych zostaną przekazane w formie dotacji celowej w 2021 roku w wysokości 36.300,00 zł i w 2022 roku w wysokości 84.700,00 zł.

Po przedstawieniu pozytywnej opinii przez Przewodniczącego Komisji Rozwoju, Budżetu i Spraw Statutowych dokonano podjęcia uchwały.

Rada Gminy w obecności 20 radnych biorących udział w posiedzeniu – 20 głosami „za” podjęła **Uchwałę Nr XX/195/2020 w sprawie udzielenia pomocy finansowej na rzecz Powiatu Nowotarskiego**, która wraz z protokołem z przeprowadzonego głosowania- stanowi zał. nr 6 do niniejszego protokołu.

Ad. pkt. 7. Ostatni projekt uchwały dotyczył wprowadzenia ulg i zwolnień z podatku od nieruchomości gruntów, budynków i budowli związanych z prowadzeniem działalności gospodarczej, wskazanym grupom przedsiębiorców, których płynność finansowa uległa pogorszeniu, w związku z trwającą epidemią COVID-19.

Po odczytaniu w całości treści uchwały o głos został poproszony Przewodniczący Komisji Rozwoju Budżetu i Spraw Statutowych, który poinformował o wydanej pozytywnej opinii

z zastrzeżeniem jednak, by w § 2 ust. 3 proponowanej uchwały zwolnienie częściowe obejmujące maj oraz czerwiec zastąpić miesiącami kwiecień oraz maj.

Komentarza do przedkładanej uchwały udzielił **Michał Chytła - Radca Prawny Urzędu**, który na wstępie wniósł autopoprawki redakcyjne w związku z nowelizacją ustawy o samorządzie gminnym, oraz ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem i zwalczaniem COVID-19, polegających na zmianie publikatora w przypadku ustawy o samorządzie gminnym Dz. U z 2020 r. poz. 713 zamiast Dz. U. z 2019 r. poz.506,1309,1571,1696 i 1815, natomiast w zakresie przywołanych ustaw związanych z przeciwdziałaniem COVID-19 w podstawie prawnej dodatkowo wprowadzono art. 15 ust.1 i w Dz. U. z 2020 r. wprowadzona została dodatkowa poz.695.

Zaś odnosząc się do treści zapisu § 2. ust. 3 uchwały i przedstawionej propozycji Komisji Rozwoju Budżetu - Radca Prawny Urzędu stwierdził, że w przedmiotowej uchwale najdalej idącym zwolnieniem jest zwolnienie określone w § 1, które dotyczy przedsiębiorców, którzy defacto w okresie epidemii zostali pozbawieni możliwości prowadzenia swojej działalności gospodarczej. W drodze wyjątku w związku z tym, że w uchwale został wprowadzony zapis na wprowadzenie którego pozwala ustawa o ogłaszaniu aktów normatywnych i innych aktów prawnych, skorzystano z dobrodziejstwa polegającego na tym, że regulacje można wprowadzić z datą wsteczną, co stanowi wyjątek jeżeli jest korzystna dla podatnika i w tym przypadku rozszerzono o podatek, którego termin płatności u większości przedsiębiorców już minął, czyli podatek od nieruchomości za miesiąc kwiecień. Zgodnie z ustawą o podatkach i opłatach lokalnych termin zapłaty minął w dniu 15 kwietnia jeżeli to dotyczy osób prawnych i przedsiębiorców będących jednostkami organizacyjnymi. Inaczej sytuacja wygląda w przypadku przedsiębiorców będących osobami fizycznymi, którzy podatek uiszczają w 3 ratach i termin płatności upływa z dniem 15 czerwca. Nie mniej jednak większość podatników, którzy mają zorganizowaną działalność w formie osób prawnych jednostek organizacyjnych termin płatności tego podatku minął. W związku z tym każdy z tych przedsiębiorców, którzy są w grupie wymienionej w § 1, która została pozbawiona możliwości prowadzenia swojej działalności gospodarczej, a uiszcza podatek na mocy tej uchwały uiszczony przez nich podatek, z racji tego, że uchwała będzie miała moc wsteczną, stanie się podatkiem nadpłaconym. W konsekwencji otwiera im to drogę i dla organu wykonawczego do tego, aby nadpłatę podatku zaliczyć na zaległości jeżeli takie występują lub dla większości podatników za jego oświadczeniem zaliczyć na poczet przyszłych rat podatków, ewentualnie gmina będzie zobligowana do zwrotu nadpłaconego podatku. Zamysłem było to, aby ograniczyć działanie prawa wstecz, jedynie stworzyć możliwość dla tych podmiotów, które ucierpiały najbardziej na ograniczeniu możliwości prowadzenia działalności w związku z COVID-19, czyli dla tych podmiotów wymienionych w § 1. Podmioty te nie muszą dokumentować spadku obrotu gospodarczych w związku z tym, że sama ustawa wprowadza takie przywileje. Dodał, że intencja organu wykonawczego jest taka aby nie rozciągać w szerszym zakresie tego zwolnienia za miesiąc kwiecień również dla podatników pozostałych, którzy jednak muszą się wylegitymować spadkiem obrotu (wymienieni w § 2 i w § 3 uchwały). W zamian za to zaproponowane zostało im częściowe zwolnienie z podatku w taki sposób, aby nie nadawać wstecznego brzmienia i uprawnienia co do podatku, który już być może został przez nich zapłacony. W ten sposób zostanie zminimalizowane niejako ryzyko związane z tym, że gmina będzie zobligowana do zwrotu tych środków pewnej grupie podatników, która ten podatek opłaciła. Podobna sytuacja zachodzi w § 5 gdzie jest zapis mówiący o przedłużeniu terminu płatności rat podatku od nieruchomości do dnia 30 września 2020 r. Dodał, że nie ma możliwości przedłużenia terminu płatności raty podatku za miesiąc kwiecień, z tego względu, że uchwała podjęta zostanie po upływie terminu płatności, czyli nie można wydłużać czegoś co już nastąpiło – stwierdził na koniec Radca Prawny. W zamian za to zostały zaproponowane dalsze miesiące (czerwiec), żeby w jakiś sposób zrekompensować pozostałym przedsiębiorcom, którzy nie będą zwolnienie

z opłat raty podatku od nieruchomości za miesiąc kwiecień, nie mniej jednak jeżeli sytuacja będzie się dalej utrzymywała proponuje im się zwolnienie rat podatku za miesiąc czerwiec w odpowiedniej wysokości 50% bądź 25 %. Nawiązując do zgłoszonej propozycji komisji, by zwolnienie wprowadzić od miesiąca kwietnia - radca prawny stwierdził- że wówczas projekt uchwały wymagałby pewnej modyfikacji, tak aby uchwała była spójna i stanowiła całość oraz była zgodna z zasadami techniki prawodawczej.

W związku z tak zaprezentowanym stanowiskiem i za aprobatą Rady – Przewodniczący Rady poinformował, że projekt uchwały zostanie poddany pod głosowanie w pierwotnym brzmieniu, jedynie z uwzględnieniem zaproponowanej wcześniej autopoprawki redakcyjnej.

Rada Gminy w obecności 20 radnych biorących udział w posiedzeniu – 20 głosami „za” podjęła **Uchwałę Nr XX/196/2020 w sprawie wprowadzenia ulg i zwolnień z podatku od nieruchomości: gruntów, budynków i budowli związanych z prowadzeniem działalności gospodarczej, wskazanym grupom przedsiębiorców, których płynność finansowa uległa pogorszeniu w związku z ponoszeniem negatywnych konsekwencji ekonomicznych z powodu COVID-19, która wraz z protokołem z przeprowadzonego głosowania- stanowi zał. nr 7 do niniejszego protokołu.**

Ad. pkt. 8. Wobec wyczerpania w całości obrad – Przewodniczący Rady Gminy – Tadeusz Czepiel o godz. 11⁰⁰ dokonał zamknięcia XX Nadzwyczajnej sesji Rady Gminy.

Protokołowała :
Zofia Czyszczoń
insp. ds. rady

Przewodniczący Rady Gminy
Czarny Dunajec
Tadeusz Czepiel