

**UCHWAŁA NR XXXVI/331/2013
RADY GMINY CZARNY DUNAJEC**

z dnia 27 listopada 2013 r.

w sprawie metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości tej opłaty na terenie Gminy Czarny Dunajec

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1, art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn.: Dz. U. z 2013 r. poz. 594 ze zmianami) oraz art. 6k ust. 1 pkt 1 i ust. 3 w związku z art. 6j ust. 2 i art. 6k ust 4 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jedn.: Dz.U. z 2012 poz. 391 ze zmianami) **Rada Gminy Czarny Dunajec uchwala, co następuje :**

§ 1. 1. Dla właścicieli nieruchomości zamieszkałych przez mieszkańców ustala się stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od gospodarstwa domowego.

2. Stawka opłaty za gospodarowanie przez Gminę selektywnie zebranymi i odebranymi odpadami, za jeden miesiąc, wynosi:

- 1) 7 zł – w przypadku 1-osobowego gospodarstwa domowego,
- 2) 14 zł – w przypadku 2-osobowego gospodarstwa domowego,
- 3) 21 zł – w przypadku 3-osobowego gospodarstwa domowego,
- 4) 28 zł – w przypadku 4-osobowego gospodarstwa domowego,
- 5) 35 zł – w przypadku 5 i 6 -osobowego gospodarstwa domowego,
- 6) 40 zł – w przypadku 7 i 8 -osobowego gospodarstwa domowego,
- 7) 45 zł – w przypadku gospodarstwa domowego liczące powyżej 8 osób.

3. Jeżeli odpady komunalne nie są zbierane i odbierane w sposób selektywny, ustala się stawkę opłaty o której mowa w ust. 1 w wysokości:

- 1) 10,50 zł – w przypadku 1-osobowego gospodarstwa domowego,
- 2) 21 zł – w przypadku 2-osobowego gospodarstwa domowego,
- 3) 31,50 zł – w przypadku 3-osobowego gospodarstwa domowego,
- 4) 42 zł – w przypadku 4-osobowego gospodarstwa domowego,
- 5) 52,50 zł – w przypadku 5 i 6 -osobowego gospodarstwa domowego,
- 6) 60 zł – w przypadku 7 i 8 -osobowego gospodarstwa domowego,
- 7) 67,50 zł – w przypadku gospodarstwa domowego liczące powyżej 8 osób.

§ 2. 1. Ustala się dopłaty do opłat, o których mowa w § 1:

- 1) dla emerytów lub rencistów zamieszkujących samotnie, o ile ich dochód nie przekracza kryterium dochodowego dla osoby samotnie gospodarującej, o którym mowa w ustawie o pomocy społecznej – w wysokości 50 % tych opłat,
- 2) dla rodzin o liczbie dzieci 4 i więcej, o ile dochód na 1 osobę w tych rodzinach nie przekracza kryterium dochodowego na osobę w rodzinie, o którym mowa w ustawie o pomocy społecznej – w wysokości 2 zł na każde dziecko.

2. W przypadku dopłaty dla rodzin wielodzietnych, przy ustalaniu liczby dzieci, uwzględnia się osoby:

- 1) małoletnie,
- 2) do ukończenia 25 roku życia uczące się w szkołach, o których mowa w przepisach o systemie oświaty lub przepisach o szkolnictwie wyższym,
- 3) bez względu na wiek, które zgodnie z odrębnymi przepisami otrzymują zasiłek (dodatek) pielęgnacyjny lub rentę socjalną.

3. W celu uzyskania dopłaty należy złożyć uzasadniony wniosek w Urzędzie Gminy Czarny Dunajec, ul. Józefa Piłsudskiego 2, Czarny Dunajec, załączając do niego:

- 1) w przypadku, o którym mowa w ust. 1 pkt 1 – ostatni odcinek emerytury, decyzję o przyznaniu renty oraz zeznanie o wysokości osiągniętego dochodu za ostatni rok podatkowy lub inne dokumenty, potwierdzające wysokość osiąganego dochodu;
- 2) w przypadku, o którym mowa w ust. 1 pkt 2:
 - a) kserokopie aktów urodzenia lub innych dokumentów potwierdzających daty urodzenia dzieci małoletnich, o ile danymi na ten temat nie dysponuje Urząd Gminy,
 - b) kserokopię aktualnej legitymacji szkolnej lub studenckiej, lub odpowiednie zaświadczenie ze szkoły lub uczelni, w przypadku dziecka do ukończenia 25 roku życia uczącego się w szkołach, o których mowa w przepisach o systemie oświaty lub przepisach o szkolnictwie wyższym
 - c) kserokopię aktualnej decyzji o przyznaniu zasiłku (dodatku) pielęgnacyjnego lub renty socjalnej, w przypadku dziecka, które otrzymuje takie świadczenie,
 - d) zeznanie o wysokości osiągniętego dochodu za ostatni rok podatkowy.

§ 3. 1. Wójt Gminy w ciągu 14 dni dokonuje weryfikacji złożonego wniosku o przyznanie dopłaty, w tym również wymaganych załączników.

2. W celu weryfikacji spełnienia przez rodziny ubiegające się o dopłatę kryterium dochodowego, o którym mowa w § 2, w sytuacjach tego wymagających Wójt Gminy powinien korzystać z informacji oraz danych, którymi dysponuje Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Czarnym Dunajcu.

3. Po zweryfikowaniu wniosku o dopłatę Wójt Gminy wydaje i przekazuje zainteresowanym informacje w sprawie spełnienia kryteriów, o których mowa w § 2, oraz o ewentualnym uzyskaniu dopłaty.

4. W przypadku uzyskania dopłaty przysługuje ona od miesiąca następującego po miesiącu, w którym zweryfikowany został wniosek o przyznaniu dopłaty, do końca danego roku kalendarzowego.

§ 4. 1. Gospodarstwa domowe korzystające z dopłat do opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi obowiązane są do zgłaszania wszelkich informacji mających wpływ na przyznanie dopłaty.

2. W przypadku uzyskania przez Wójta informacji, z których wynika fakt nie spełniania przez gospodarstwo domowe kryteriów przyznania dopłaty, powinien on wstrzymać realizację dopłat oraz podjąć działania w celu uzyskania zwrotu wszelkich nienależnie pobranych dopłat.

3. Uznaje się, że dopłata została nienależnie pobrana od miesiąca następującego po miesiącu, w którym gospodarstwo domowe przestało spełniać kryteria jej przyznania.

§ 5.

Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Czarny Dunajec.

§ 6.

Uchwała podlega opublikowaniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego oraz ogłoszeniu na tablicy ogłoszeń Urzędu Gminy i wchodzi w życie po upływie 14 dni od ogłoszenia z mocą obowiązującą od 1 stycznia 2014 r.

Przewodnicząca Rady Gminy

Beata Anna Palenik

Uzasadnienie

Zgodnie z zapisami ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach - art. 6k ust. 1 pkt 1 Rada Gminy, w drodze uchwały dokonuje wyboru jednej z określonych w art. 6j ust. 1 i 2 metod ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustali stawkę takiej opłaty. Po przeprowadzeniu konsultacji z radnymi oraz sołtysami z terenu Gminy uznano, iż najbardziej uzasadnione społecznie jest przyjęcie na podstawie art. 6j ust. 2 jednej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od gospodarstwa domowego. Zgodnie z art. 6k ust. 4 ww. ustawy Rada Gminy, określając warunki opłat zgodnie z metodą, o której mowa w art. 6j ust. 1 i 2 może różnicować stawki opłat oraz ustanawiać dopłaty dla właścicieli nieruchomości zamieszkałych, spełniających ustalone kryteria. Na tej podstawie, w zależności od wielkości gospodarstwa domowego (liczby osób w gospodarstwie), zastosowano stawki opłat o różnej wysokości jak również przewidziano dopłaty.

Zgodnie z art. 6r. ust. 1 i 2 opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi dochód gminy, natomiast z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina pokrywa koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, które obejmują koszty:

- 1) odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych;
- 2) tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych;
- 3) obsługi administracyjnej tego systemu.

Mając na uwadze powyższy przepis ustawy dokonano analizy kosztów, jakie mogą być ponoszone przez Gminę w związku z wprowadzeniem nowego systemu zagospodarowania odpadów. Gmina Czarny Dunajec realizowała w minionych latach zadania związane z zagospodarowaniem odpadów komunalnych pochodzących od gospodarstw domowych (obowiązki właścicieli w tym zakresie zostały przejęte w drodze Uchwały Nr XV/138/2004 Rady Gminy w Czarnym Dunajcu z dnia 31 marca 2004 r., po przeprowadzeniu referendum w dniu 13 czerwca 2004 r.), organizując w tym celu zamówienia publiczne na wywóz i zagospodarowanie odpadów komunalnych z terenu Gminy.

W posiadaniu Gminy są więc dane na temat kosztów odbioru, transportu oraz dalszego zagospodarowania odpadów w przekroju ostatnich lat, co ułatwia prognozowanie kosztów. Dodatkowo od lipca 2013 r. Gmina realizuje przedmiotowe zadanie na nowych zasadach, wynikających z nowelizacji ustawy o utrzymaniu porządku i czystości.

W ramach nowego systemu Rada Gminy nie przejęła obowiązku odbioru odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości nie zamieszkałych przez mieszkańców. Odpady komunalne nie były również odbierane od właścicieli nieruchomości nie zamieszkałych w latach wcześniejszych.

W zawieranych w ostatnich latach umowach w sprawie odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych od mieszkańców zagwarantowany był zgodny z prawem sposób gospodarowania odpadami komunalnymi, w tym odpowiednie poziomy odzysku. Stąd też zakres usług świadczonych przez wykonawcę wyłonionego w drodze zamówienia publicznego nie będzie odbiegał znacząco od dotychczasowego zakresu. Jako nowe elementy włączono jedynie: organizację mobilnego, organizowanego raz na kwartał, punktu selektywnej zbiórki odpadów komunalnych (odpadów niebezpiecznych i elektroodpadów) oraz odbiór odpadów komunalnych budowlanych i rozbiórkowych, w przypadku zgłoszenia takiej potrzeby przez właściciela nieruchomości. Zadania te były już jednak realizowane w II półroczu 2013 r., a zakres usług objętych zamówieniem publicznym i przewidzianych do realizacji przez Gminę na rok 2014 nie ulega zmianie.

Koszty funkcjonowania systemu w ostatnich latach przedstawiały się następująco:

Rok	2009	2010	2011	2012	2013	
					za I półrocze	za II półrocze
Koszt odbioru i zagospodarowania odpadów (zaokrąglone do pełnych tys.)	359 520	385 200	410 880	526 500	378 000	649 000
Orientacyjne koszty administracyjne (pracownicy, materiały, oprogramowanie, worki – zakup i dystrybucja,	65 000	50 000	80 000	95 000	50 000	25 000 (1 etat - ds. opłat za śmieci) 43 000

korespondencja, pobór opłat, egzekucja)						(inkaso) 1 000 (nadzór nad oprogramowaniem, materiały)
Suma (w pełnych zł)	424 520	435 200	490 880	621 500	428 000	718 000

Dokonując wyliczenia kwoty niezbędnej do pokrycia kosztów funkcjonowania nowego sytemu odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych, pochodzących z nieruchomości zamieszkałych przez mieszkańców należy uwzględnić, iż w ramach nowego sytemu, oprócz kosztów związanych z realizacją zlecenia odbioru i zagospodarowania odpadów, ponoszone będą również koszty:

- 1) zatrudnienia dodatkowych pracowników (1 i ½ etatu) - ds. opłat za śmieci i ds. poboru podatków i opłat (zakres zadań nowych pracowników obejmuje: dystrybucję i zbieranie deklaracji, wprowadzanie danych do programu i obsługa oprogramowania związanego z wymiarem opłat, czynności związane z weryfikacją deklaracji i nadzorem nad poborem opłat, a także wydawaniem decyzji ustalających opłatę za gospodarowanie odpadami, czynności związane z egzekucją opłat); szacowany koszt wynagrodzeń – 95.000,00 zł;
- 2) koszty związane z wynagrodzeniem za pobór opłat w drodze inkasa (zgodnie z uchwałą Uchwała nr XXXIII/305/2013 Rady Gminy Czarny Dunajec z dnia 31 lipca 2013 r. ws. zarządzenia poboru opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi w drodze inkasa, określenia inkasentów i wysokości wynagrodzenia za inkaso, wysokość wynagrodzenia wynosi 10% pobranych opłat); ponieważ część opłat wnoszona jest bezpośrednio do kasy Urzędu Gminy lub przelewem na rachunek Gminy szacowany koszt wynagrodzeń z tyt. inkasa - 86.000,00 zł;
- 3) koszty nadzoru nad specjalistycznym oprogramowaniem związanym z wymiarem opłat oraz koszty materiałów i korespondencji – 2.000,00 zł

Przy szacowaniu kosztów realizacji zamówienia publicznego obejmującego odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych kierowano się głównie kosztami jakie zostały poniesione w II półroczu 2013 r., gdyż w tym czasie zakres realizowanego zadania oparty odpowiadał nowo przyjętym zasadom gospodarowania odpadami, wynikającym z nowelizacji ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu i porządku w gminach. Na tej podstawie roczne koszty odbioru i zagospodarowania odpadów wstępnie przyjęto na poziomie ok. 1.110.000,00 zł. Po analizie kosztów zadania w latach 2009 – I półroczu 2013 r. stwierdzono zdecydowany wzrost (ok. 70 %) – o wiele większy niż dotychczas – kosztów odbioru i zagospodarowania odpadów w II półroczu 2013 r. tj. od momentu zmiany systemu odbioru odpadów komunalnych. Wzrost ten nie może być uzasadniony zmianą sytemu odbioru i zagospodarowania odpadów, gdyż w Gminie Czarny Dunajec zakres usług nie uległ znaczącemu poszerzeniu. Na ww. wzrost mogły wpłynąć czynniki związane z wprowadzeniem nowych zasad w gospodarowaniu odpadami w skali Polski oraz wynikające z tego skutki dla podmiotów realizujących gospodarkę odpadami tj. problemy z osiągnięciem wymaganych norm i standardów, niepewność sytuacji, niestabilizowanie rynku odpadowego, oraz ograniczenie konkurencji. Dlatego zakładany jest spadek kosztów wynagrodzenia za przedmiotowe zadanie w roku 2014 o ok. 15 % i wysokość wynagrodzenia za usługi związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi na poziomie ok. 1.100.000,00 zł.

Opierając się na powyższych założeniach i szacunkach przyjęto iż od gospodarstw domowych należy pobrać opłaty pozwalające na pokrycie kosztów w wysokości ok. 1.283.000,00 zł.

Do wyliczenia opłat ustalonych w uchwale przyjęto ogólną liczbę gospodarstw domowych na poziomie ok. 4250 (4064 gospodarstwa złożyły deklarację, ilość gospodarstw które nie złożyły deklaracji szacuje się na poziomie 150-200) oraz dane o wielkości gospodarstw domowych uzyskane w wyniku złożenia przez mieszkańców Gminy pierwszej deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Dane te przedstawiają się następująco:

Wielkość gospodarstwa domowego	1-osobowe	2-osobowe	3-osobowe	4-osobowe	5-6 - osobowe	7-8 - osobowe	pow. 8 osób	
Liczba gospodarstw domowych	615	836	547	849	1027	312	78	
Prognozowana kwota z tyt. opłat (tys. zł)	51.660	140.448	137.844	285.264	431.340	149.760	42.120	1.238.436

Przyjmując powyższe informacje i dane pozwalają na ustalenie, iż kwota zebranych opłat, przy ich wysokości ustalonej w uchwale, wyniesie ok. 1.240.000,00. Jest to kwota wystarczająca na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami jaki został wprowadzony na terenie Gminy Czarny Dunajec.

Przewodnicząca Rady Gminy

Beata Anna Palenik